Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Смоленский государственный университет» (СмолГУ)

Факультет экономики и управления

Специальность «Государственное и муниципальное управление»

5 курс

Кафедра управления

Иванова Анна Сергеевна

Номинация конкурса: исследование в области гуманитарных наук

Название научной работы: «Совершенствование управления муниципальной собственностью МО «городской округ Смоленск»»

Смоленск 2014 год

Необходимость исследования вопросов управления муниципальной собственностью вызвана и тем, что она имеет определенные отличия от других видов собственности. Если основной целью управления частной собственностью является получение прибыли, то для управления муниципальной собственностью - главная цель принесение максимальной пользы жителям муниципального образования. Наличие упомянутых отличий требует применения особых приемов управления.

В настоящее время недостаток финансовых ресурсов муниципальных образований, отставание доходов местных бюджетов от возрастающих потребностей местного сообщества определяют необходимость повышения эффективности использования муниципальной собственности. Поскольку эффективность использования муниципальной собственности зависит от процесса управления, особую актуальность и практическую значимость приобретают проблемы совершенствования этой деятельности и определения направлений повышения эффективности ее использования.

**Целью исследования** является изучение теоретических и практических основ управления муниципальной собственностью, а также разработка механизмов повышение эффективности, определяющих направления совершенствования этого процесса в контексте актуальных задач развития муниципального образования.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи исследования:**

* Изучить понятие, сущность и особенности управления муниципальной собственностью.
* Исследовать нормативно – правовую базу управления муниципальной собственностью.
* Определить критерии показателей оценки эффективности управления муниципальным имуществом городского округа Смоленск.
* Разработать направления совершенствования управления муниципальной собственностью.

В современной экономической литературе существует множество интерпретаций термина «муниципальная собственность», но мы рассмотрим понятие , которое является наиболее распространенным, часто встречающимся. Итак, «муниципальная собственность» трактуется как – « имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а так же другим муниципальным образованиям» [1,с.94]

В состав муниципального имущества может входить: средства местного бюджета; муниципальные внебюджетные фонды; имущество органов местного самоуправления; муниципальные земли и другие природные ресурсы; муниципальные предприятия и организации; муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации; муниципальные жилищный фонд и нежилые помещения; муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта; другое движимое и недвижимое имущество [2,с.51].

В Смоленской области создана система взаимосвязанных нормативно-законодательных документов, стимулирующих активность в управлении муниципальной собственностью города, что помогает местным органам власти эффективно управлять муниципальной собственностью и разрабатывать прогнозные планы. Прежде всего это: Устав города Смоленска; Решение Смоленского городского Совета от 27.04.2007 № 546 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Смоленска» и другие.

Роль и место органов местного самоуправления в системе управления муниципальной собственностью: органы местного самоуправления как носители публично-властных отношений устанавливают и контролируют соблюдение общеобязательных правил владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью на территории муниципального образования. Органом власти, осуществляющим свою деятельность в сфере владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью является Администрация города Смоленска и ее структурное подразделение Управление муниципального имущества [5].

Оценка современного состояния муниципальной собственности города Смоленска позволяет выявить преимущества муниципального образования.

По состоянию на 01.01.2014 года в муниципальной собственности города Смоленска находилось 6694 объектов недвижимости, что на 10,4 % больше чем в 2012 году и на 11,6 % больше чем 2011 году (2012 год- 6403; 2011 год - 5752). Общая площадь по состоянию на 12.01.2014 – 5936,8 тыс. кв.м.

Для осуществления эффективного управления муниципальной собственностью необходимо уделить должное внимание имеющимся недостаткам в управлении муниципальной собственностью, а именно: неэффективности использования земельных участков; низкому уровню доходов от использования объектов недвижимости нежилого фонда; неэффективному применению механизмов аренды; неэффективному ведению Реестра муниципальной собственности; необходимости в систематизации и реализации нормативно – правовой базы инвестиционной деятельности в регионе; ветхости жилищного фонда и водопроводно - канализационной сети; наличию бесхозных объектов; недоверию населения к проводимой местными органами власти политике реализации муниципальной собственности.

В ходе данной научной работы, нами были разработаны направления совершенствования управления муниципальной собственностью, состоящие их трех блоков, реализация которых приведет к устранению данных недостатков и приведет к эффективному управлению муниципальной собственности, как экономической основы местного самоуправления.

**Блок 1:** Внедрения нового структурного подразделения в Управлении муниципального имущества Администрации города Смоленска - Отдела мониторинга муниципального имущества.*Результатом внедрения нового структурного подразделения будет*: целостная многоуровневая система мониторинга и статистики, обеспечивающая объективное информационное отражение состояние системы управления муниципальной собственностью МО городской округ Смоленск.

**Блок 2:** Для улучшения взаимодействия местной власти и населения муниципального образования целесообразно использовать прием - управление по «слабым сигналам» населения. Важной особенностью приема управления по «слабым сигналам» населения является механизм учета и фиксации этих сигналов. В этом плане различают «сильные» (митинги) и «слабые сигналы» населения (эмоциональный фон повседневной жизни населения).

Применительно к МО «Город Смоленск» данную деятельность можно осуществлять в сфере оказания услуг населению муниципальными предприятиями и учреждениями. *Управление по «слабым сигналам» населения даёт возможность городской власти:* видеть оценку населением её деятельность по обозначенному направлению; развивать институты демократии в городе через пробуждение у населения веры в способность влиять на процессы решения вопросов местного значения.

**Блок 3:** Для устранения проблемы «ветхость жилищного фонда» предлагается реализовать проект «Паркинг», который послужит освобождению города от ветхого жилья, путем постройки на их месте современной парковки. Проектирование паркинга (парковки, автостоянки) — это разработка комплекта инженерной, конструкторской, технико-экономической документации, содержащие и отражающие всю необходимую информацию для подготовки, строительства, контроля, оборудования, ввода и эксплуатации парковки или автостоянки, а также ее обслуживание и ремонт.

*Положительные эффекты от реализации данного проекта:*

**Экологический** - освобождение центра города от загруженности автомашин и автомобильных пробок, и как следствие загазованности; **Социальный** - обеспеченность жителей города цивилизованными местами для парковки автомобилей на длительное время, а так же обеспечение новыми рабочими местами для населения; **Эстетически** - реконструкция (снос) ветхого нежилого муниципального имущества, которое портит общий вид центра города; **Экономический** - увеличение городского бюджета за счет наиболее эффективного использования и управления муниципального имущества.

Подводя итог данной научной работы, необходимо отметить муниципальная собственность как экономическая категория является основой самостоятельности местной экономики, гарантом наиболее эффективного использования местных ресурсов. Однако, органы местного самоуправления не в силах обеспечить необходимые условия для достойной жизни местного населения, так как пока недостаточно эффективно используется муниципальная собственность. Предложенные нами направления совершенствования этой деятельности позволят более полно раскрыть потенциал муниципальной собственности и обеспечить устойчивое развитие города Смоленска.

**Список используемой литературы:**

1. Закон РСФСР от 24.12.1990 г. №443-1 «О собственности в РСФСР» - с.94

2. Закон Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года №131-ФЗ – Новосибирск: Сиб.унив.изд-во, 2007- с.77

3. Устав города Смоленска от 28.10.2005 г. №164

4.Официальный сайт Администрации города Смоленска <http://www.smoladmin.ru/>

**Список публикаций:**

1. Иванова А.С. Роль инвестиций в экономике региона (на примере деятельности Департамента по экономическому развитию Смоленской области) - Студенческая наука – 2013. Том 1: Социально- экономическое направление: сборник статей / под общей ред. А.Г. Егорова, О.Е. Похаленкова, С.А. Сахорова; Смол. Гос. Ун-т; Студ.науч.общ-во. – Смоленск: Изд-во СмолГУ, 2013.- 96 с.

2. Иванова А.С. Роль инвестиций в экономике региона (на примере деятельности Департамента по экономическому развитию Смоленской области) - Человек. Культура. Общество: Материалы Всероссийской студенческой научной конференции. – Смоленск: Изд-во Санкт-Петербургского университета управления и экономики, 2013. – 166 с.